

Experiencia Taller Exploratorio:

“Encuentro entre Organizaciones de la Sociedad Civil y Partidos Políticos en el ámbito local”.

Gualeguay, Entre Ríos (2003)

Por Leopoldo Fidyka

1. Introducción:

Se presentan los principales lineamientos metodológicos y resultados de un taller orientado a establecer un ámbito de reflexión y debate en torno a la relación y espacios de articulación entre las Organizaciones de la Sociedad Civil y los Partidos Políticos, realizado en la Ciudad de Gualeguay, Provincia de Entre Ríos, a comienzos del 2003.



La experiencia surge de la iniciativa de un conjunto de ciudadanos con motivo de la convocatoria en diciembre del 2002, al Encuentro Federal "Nuevo Liderazgo para una Cultura Democrática", celebrado en San Nicolás, Provincia de Buenos Aires, por la Asociación Conciencia, la Fundación Poder Ciudadano y una importante red de organizaciones no gubernamentales e instituciones académicas.

A partir de ese evento, se constituye el Grupo Política y Sociedad (Pol&Soc), compuesto por representantes de distintas instituciones, organizaciones no gubernamentales, líderes políticos, provenientes de diferentes ciudades del país; preocupados por el fortalecimiento y la exploración de la vías de encuentro entre las organizaciones de la sociedad civil y los partidos políticos, actores de vital importancia para el sistema democrático.

Movilizados por este propósito, a instancias del Sr. Eduardo Della Gustina¹, integrante del grupo Pol&Soc y vecino comprometido de esa localidad, se diseñó e implementa en Gualeguay, una actividad de análisis de la realidad

¹ Cabe agradecerle muy especialmente su entrega y compromiso para la realización de ésta actividad en la ciudad de Gualeguay, promoviendo todas las condiciones para la realización de la misma.

socio-política local, con especial énfasis en la relación entre estos dos importantes actores, dinamizadores del capital social para el desarrollo local².

La crisis expresada con especial énfasis en esos años en nuestro país, puso en discusión distintos principios y valores relacionados con la representatividad y legitimidad de las instituciones democráticas.

La ciudadanía y distintos sectores sociales fueron atravesados por ella; los partidos políticos no escaparon de ese derrotero, perdiendo legitimidad y dejando de ser percibidos como procesadores y articuladores del conjunto de demandas sociales para su traducción en políticas públicas.

A su vez emergieron nuevos actores de la sociedad civil, menos estructurados y homogéneos que los partidos, con distintas visiones y lógicas, determinado nuevas relaciones y negociaciones en el sistema democrático.

Reconociendo la importancia y el valor tanto de los partidos políticos (P.P.) como el de las organizaciones de la sociedad civil (O.S.C.) para la vida democrática, resulta necesario fomentar el encuentro "virtuoso" entre ambos sectores para la explicitación de mecanismos de integración, promoción y fortalecimiento de espacios de aprendizaje y construcción ciudadana.

Articulación no significa absorción, confusión de roles, ni mucho menos transformación de un sector a otro; el encuentro se planteó para la participación conjunta en estrategias de promoción democrática, pero respetando orígenes, roles, objetivos y cosmovisiones diferentes.

Partiendo de la misión e importancia de estos actores, se apunta a que representación y participación sean conceptos complementarios y no antagónicos para el fortalecimiento de la democracia argentina.

La vinculación de la iniciativa con el desarrollo local, se debe a que el buen funcionamiento de las instituciones y la red que ellas entrelacen permiten otorgar capital social a un territorio determinado, el cual comprende cuatro dimensiones:

- El nivel de confianza existente en las relaciones interpersonales en una sociedad.
- La capacidad de asociatividad, de generar nuevas formas de cooperación.
- El grado de conciencia cívica, de practicar comportamientos ciudadanos que contribuyan el beneficio colectivo

² El diseño metodológico del evento correspondió a Gabriela Abarzúa y Leopoldo Fidyka, del Grupo Pol&Soc.

- El nivel de los valores éticos de una sociedad como parte de los recursos productivos. (Kliksberg 2004)

De ahí aparece como desafío la gobernanza³ como gestión de las interdependencias entre los actores para construir el interés general o colectivo. Dado que la generación de confianza, colaboración, compromiso institucional, empresarial y ciudadano, en definitiva *“la calidad democrática de las interacciones sociales, son los principales valores en los que se basa este nuevo modelo de gobernar”*⁴.

Su propósito es generar aportes en términos de construcción de ciudadanía⁵, entendida como el proceso a través del cual los individuos y las organizaciones comunitarias acceden progresivamente a capacidades, habilidades y oportunidades para realizar sus intereses.

2. Caracterización del caso:

Los días 28 de febrero y 1 de marzo de 2003, se realizó un taller en la ciudad de Gualeguay, Provincia de Entre Ríos, denominado *“1er. Encuentro entre Sociedad Civil y Partidos Políticos”* teniendo como contrapartes a dos organizaciones no gubernamentales locales: la Asociación Espacios de Gualeguay y el Grupo Redes, más de 80 personas participaron de ese encuentro.

El taller propuso generar un espacio de intercambio y de aprendizaje mutuo, utilizando una metodología especialmente diseñada con el objetivo de permitir la pluralidad de expresiones por parte de los participantes para producir conocimientos acerca de las lógicas, roles, misiones, funciones particulares de cada sector.

Asimismo, a partir de sus compromisos, se intentó abrir un espacio de acción por parte de los participantes, orientado a la elaboración de ideas-proyectos aplicables a la realidad local.

Una de sus premisas fue que los sujetos implicados contribuyan a conocer y a su vez transformar la realidad en la que estaban implicados, los principales objetivos de la actividad fueron:

³ *“el arte de las sociedades de dotarse de regulaciones capaces de garantizar su supervivencia, su cohesión, su realización y desarrollo y el equilibrio entre la sociedad y la biosfera”* Pierre Calame, 2007 Alianza por un mundo plural, responsable y solidario <http://www.alliance21.org>

⁴ Joseph María Pascual Esteve, *“Planificación Urbana y Gobernanza Democrática”*, Anales VIII Congreso Iberoamericano de Municipalistas, Guayaquil, 2006.

⁵ La ciudadanía como el lugar de reconocimiento y la reivindicación de un sujeto de derecho frente a un determinado poder. (Garretón 1999).

- ▶ Analizar los roles, misiones y funciones de las organizaciones de la sociedad civil y los partidos políticos en el ámbito local.
- ▶ Establecer un ámbito de reflexión y debate en torno a la relación y espacios de articulación entre la sociedad civil y los partidos políticos.
- ▶ Mejorar la comunicación entre los actores involucrados, procurando la construcción de consensos, la asunción de compromisos y la ejecución de proyectos comunes.
- ▶ Generar propuestas para el fortalecimiento de la relación de las O.S.C. y los partidos políticos promoviendo la participación ciudadana y la cultura democrática.

3. Metodología:

Para, la consecución de los objetivos planteados resultó necesario establecer reglas o acuerdos metodológicos que generaran un escenario confiable donde se despliegue ese encuentro de intercambio y análisis recíproco.

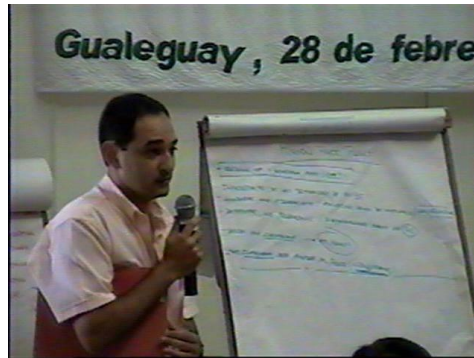
Por lo tanto se planteó una exploración-acción apuntando a profundizar, redimensionar y fortalecer el concepto de democracia, en el accionar externo de las organizaciones y en el funcionamiento interno de las mismas. La opción metodológica elegida, colocó al participante como protagonista y generador de conocimientos siendo el trabajo en taller la modalidad privilegiada.

La intervención no se agotó solamente en el ámbito de la reflexión, también se dirigió a la consecución de proyectos que sobrevivan al espacio participativo inicial, reproduciendo su dinámica y su proyección en el tiempo, generando la detección de recursos comunitarios latentes y la asunción de compromisos voluntarios para la acción y la transformación de la realidad local.

La estrategia previó:

- a) un análisis de los roles, misiones y nexos entre las organizaciones de la sociedad civil y los partidos políticos en el contexto actual a nivel local.
- b) La elaboración en forma participativa de una agenda de compromisos, materializada en un conjunto de proyectos autosustentables que tengan a las O.S.C. y los partidos políticos como protagonistas, a los que se denominó "proyectos locales de fortalecimiento ciudadano".

Teniendo en cuenta los objetivos de la convocatoria y el perfil de los participantes, se diseñó una actividad con módulos secuenciales de doce horas en total, a lo largo de dos jornadas de trabajo. La misma incluyó instancias grupales y plenarios con momentos de diagnóstico, análisis, y construcción de propuestas. El producto final fue la elaboración de ideas tendientes a la formulación de proyectos locales.



Preguntas iniciales:

- *¿Cómo se presenta el escenario actual en la ciudad?*
- *¿Cómo son vistos las organizaciones de la sociedad civil y los partidos políticos?*
- *¿Cómo es la relación entre éstos actores?*
- *¿Cuáles son los aprendizajes que pueden obtener unos de otros?*
- *¿Qué líneas de acción pueden ser construidas?*

A partir de esas cuestiones se elaboraron distintos módulos secuenciales o momentos:

- I) Diagnóstico situacional local.
- II) Análisis de actores.
- III) Análisis de la relación entre las O.S.C. y los P.P.
- IV) Agenda de compromisos comunes

4. Desarrollo experiencia de Gualeguay

1era. Jornada

Momento I: Diagnóstico situacional (resultados)

El trabajo grupal del día inicial, es considerado momento de rompimiento de "hielos" e introducción a la problemática del taller. A través de una técnica lúdica de expresión visual aparecen los "indecibles", donde las interpretaciones cruzadas permiten cotejar la mirada propia con la mirada de los otros.

En cuanto a la lectura general de esta etapa, como resultados aparecieron:

- La solidaridad de las Osc's, las luces y sombras de su conformación y desempeño;
- El esfuerzo de hacer política en la actualidad;
- La baja credibilidad de los partidos;
- El distanciamiento y desarticulación entre los sectores y el poco éxito en la construcción de caminos comunes.

Respecto al "deber ser" se señaló la importancia no solo de la relación, sino de la unión y el encuentro entre ambos sectores para el beneficio mutuo. Planeando para Gualeguay un futuro compartido pero sin perder sus raíces.



2era. Jornada

Momento II: Análisis de actores:

Conformación de grupos por afinidad (de P.P. y de Osc's)

Misiones: Fortalezas y debilidades de cada sector

En el análisis de actores surgieron los siguientes ejes principales:

Misiones de las OSC's:

- Orientadas al trabajo comunitario, no hacia la búsqueda del poder político
- Suplen el rol del Estado
- Están creadas para solucionar problemas, demandar y proponer
- Sufren algunos vicios de los partidos políticos y la sociedad en general (luchas de poder interno).

Desafíos: trabajo articulado.

Misiones de los P.P.

- Organizaciones en base a una ideología para la toma de poder
- Elaboración de propuestas
- Solución de demandas
- Ámbitos de formación y capacitación

Desafíos: pactos de legitimidad y credibilidad: relación virtuosa con la ciudadanía, cumplimiento de promesas.

Cuadro resumen:

Fortalezas de los PP

Su misión legal: Están para la toma del poder y la transformación de la realidad. Son reconocidos como herramienta para el sostén del sistema democrático.

Existe conocimiento y dialogo con sus candidatos/ integrantes en la ciudad.

Debilidades de los PP

Dificultad para construir consensos.

Mala imagen por falta de respuestas Práctica políticas no democráticas

Falta de transversabilidad

Fortalezas de las OSC

Voluntarismo

Solidaridad

Claridad de objetivos

Interés y motivación por participar

Debilidades de las OSC

Poca apertura

Falta de democracia interna

Falta estrategia y táctica para cumplir las misiones.

Escasa comunicación y articulación entre ellas

Momento III: Análisis de la relación OSC-P.P.

Conformación de grupos mixtos:

En cuanto a la relación entre OSC's y P. P. en Gualeguay



Se señala que la misma es fundamental a la hora de pasar a la acción para mejorar la calidad de vida mediante un desarrollo integral y sustentable.

En cuanto a las semejanzas:

Se destaca la búsqueda en común del bienestar general y se señala en ambas verticalismo y falta de horizontalidad.

En cuanto al proceso de aprendizajes:

Se marcan más enseñanzas para los partidos políticos. Pero también que ambos tipos de organizaciones deben aprender a comunicarse y a superar intereses personales.

Respecto a los nudos críticos en la relación se marca:

La desconfianza, la falta de diálogo e incomunicación, el desprestigio de la política, y sus malas prácticas que muchas veces imposibilitan el trabajo común

Momento IV. Agenda de compromisos comunes para el desarrollo local.



Consigna: acciones concretas con la finalidad de mejorar la relación entre partidos políticos y organizaciones de la sociedad civil. Se utilizó la técnica de “plaza pública o mercado”.

De una situación inicial de cierta cautela y desconfianza se avanza a paso firme hasta la consolidación de ideas - proyectos.

No aparecen grandes conflictos en la relación P.P.- O.SC. de Gualeguay notándose un interesante perspectiva para el fortalecimiento de consensos y diseño de proyectos comunes.

Se construyeron las siguientes *ideas - proyecto*, de las cuales se acordó determinados ítems: (quienes, donde y cuando) participantes, lugar, fecha y hora de las reuniones:

- *Encuentro intersectorial de Educación*
- *Banco de horas de trabajo voluntario*
Finalidad: registro de horas de trabajo voluntario
- *Proyecto estratégico para el desarrollo de Gualeguay*
- *Foro de instituciones intermedias para el presupuesto participativo*
Concejo Deliberante
Finalidad: presupuesto participativo
- *Formación ciudadana*
Espacios de Gualeguay
Finalidad: Capacitación de derechos y obligaciones.
Encuentros en los barrios.
- *Comisión de Seguridad local*

5. Aprendizajes:

Sobre la metodología:

- Desde la coordinación se evaluó que metodológicamente los resultados resultaron enriquecedores. Los grupos trabajaron con mucho interés y dedicación, pudiéndose alcanzar un volumen importante de resultados con destacados niveles de debate.
- En líneas generales la evaluación resulta positiva en relación al logro de los participantes: tanto en términos de reacción (¿les gusto?), aprendizaje (¿aprendieron algo?), comportamiento (¿Lo aprendido se ha transferido a actuación?) y resultados (¿Se cumplieron con los objetivos del evento o programa?).
- En cuanto a la congruencia de la planificación, la secuencia lógica de contenidos estuvo acorde tanto con los temas propuestos como con el perfil de los destinatarios. La diversidad de conocimientos previos, prácticas, tareas que desempeñan y experiencias de los participantes, más que un inconveniente terminó aportando riqueza a los resultados.
- Los métodos, medios didácticos y ayudas instructivas utilizadas para facilitar el aprendizaje resultaron apropiados. El grupo promotor a pesar de su heterogeneidad, funcionó en forma adecuada, en virtud de una ajustada planificación de los roles de cada uno de los integrantes.
- Queda como enseñanza que la metodología es válida y perfectamente replicable en situaciones similares para el análisis de actores de diferentes lógicas y miradas e incluso puede desplegarse para explorar la articulación de otros actores que actúan en el escenario local.
- Cabe destacar a las organizaciones anfitrionas, la cuales mediante su aporte y excelente organización facilitaron el desarrollo de las actividades planificadas y posibilitaron el cumplimiento de las metas trazadas.

Desafíos:

La experiencia dejó el deseo de seguir explorando en esta compleja y enriquecedora relación entre los Partidos Políticos y la Sociedad civil.

Respecto de los PP, muchos de ellos están desactivados o aparecen como meras maquinarias electorales, lo que dificulta la construcción de una agenda de trabajo permanente con otros actores locales; Por el contrario las organizaciones de la sociedad civil se encuentran en continuo crecimiento cuantitativo y cualitativo y vienen asumiendo renovados compromisos vinculados a la promoción de los derechos e incidencia en las políticas públicas.

Los interrogantes centrales aún perduran: resulta necesario explorar la relación y procurar entender la lógica de los partidos políticos y de las organizaciones de la sociedad civil en la Argentina; para poder tener un diagnóstico adecuado, base para la edificación de transformaciones que propendan a mejorar la calidad democrática y construir la gobernanza.

El encuentro entre los partidos políticos y las organizaciones todavía espera establecer nuevos lazos de relación, que a su vez garanticen una mayor inclusión de intereses desde la sociedad civil y una intermediación más eficaz y auténtica por parte de los partidos políticos en los diferentes niveles de decisión.

La experiencia de Gualeguay constituyó un intento de generar respuestas y una búsqueda de aprendizaje mutuo, con el deseo de provocar una construcción posible. Como se expresara en el taller *"politizando la sociedad civil y socializando los partidos"*, donde ambas esferas puedan confluir; aprender de semejanzas y diferencias y trabajar desde las convergencias para la edificación de nuevas formas de articulación que recuperen y vivifiquen la centralidad democrática.

Bibliografía:

- ABARZUA G. DELLA GIUSTINA, E. Ponencia: *“Encuentro entre partidos políticos y organizaciones de la sociedad civil en el ámbito local. Experiencia Gualeguay, Provincia de Entre Ríos”*. Presentada en el VI Seminario Nacional de la Redmuni, INAP, Universidad Nacional de Villa María, Provincia de Córdoba, 2004.
- BODEMER, Klaus, CORAGGIO José, ZICCARDI Alicia *"Las políticas Sociales Urbanas a inicios del Nuevo Siglo"*. Documento Base Programa URB-AL Red N° 5, Ediciones Ideas, Montevideo, 2000.
- CALAME Pierre, *“Los principios de la Gobernanza en el Siglo XXI”*, 2007. Ciclo de trabajo de la Alianza por un mundo plural, responsable y solidario. <http://www.alliance21.org>
- KLISKBERG Bernardo (2001) *"Capital social y cultura. Calves para el desarrollo"*- Fondo de Cultura Económica.
- FIDYKA, Leopoldo: *“Desafíos de la Autonomía Local y la Participación Ciudadana”*, Dirección Nacional de Relaciones con la Comunidad, Ministerio del Interior / Dirección de Relaciones Municipales, Provincia de Entre Ríos, Paraná, 2004.
- GADIS/ PNUD/ BID *"Índice de Desarrollo de la Sociedad Civil de Argentina"*, Buenos Aires, 2004.
- GARRETÓN, M. *"Transformaciones sociales y reconstrucción de los estados nacionales: hacia una matriz socio política"* .Bayardo- Lacarriu (comp) *"La dinámica global/local"* Buenos Aires Ciccus.
- GUILLEN, Rubén y PRINCIPI, Nelba, *"Las Partes y el Todo. Criterios y métodos para la planificación y programación del Desarrollo Local y Regional"*, Secretaría de Desarrollo Económico, Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, 2001.
- HENGSTENBERG, Peter; KOHUT Karl; MAIHOLD, Gunther; Editores: *"Sociedad Civil en América Latina: Representación de Intereses y Gobernabilidad"*. Fundación Friedrich Ebert, Caracas, Venezuela 1999.
- PASCUAL ESTEVE Joseph María. *“Planificación Urbana y Gobernanza Democrática”*, en Desarrollo Urbano y Territorial. Construir Ciudad y Ciudadanía con Equidad. Anales VIII Congreso Iberoamericano de Municipalistas, UIM, Guayaquil, 2006.